

1940至1960年代國民政府軍事反攻下的澎湖 ——以國防部史政編譯局所藏檔案為主的討論

許毓良

一、前言

澎湖做為臺灣海峽當中的一個群島，因可扼守海峽而有相當的軍事價值。尤其又歷經半個世紀的日本殖民統治，日軍有計劃地在島上從事諸如：軍港、機場、掩體、坑道、觀測所等的工事建築，已替它的防禦奠下良好的基礎。¹不過這樣的成果在1945年國民政府接收後，有無繼續保持或更進一步加強呢？此答案是肯定的，只是其中的演變是經過數個階段，非一蹴可及。1948年以前的國共內戰，由於主戰場均是在東北、華中、華南等地，一時遠離戰線的澎湖，其戰略價值並無發揮的空間。即便是1949年以後戰火蔓延到東南地區，國共在浙、閩、粵的纏鬥，例如：1949年5月上旬至1949年10月17日的福建作戰、1949年10月24日至27日的金門保衛戰、1949年7月上旬至11月上旬的舟山群島作戰、1950年1月25日至5月1日的海南特區作戰、1950年2月23日至7月13日粵南群島作戰、1950年7月26日至27日大二膽作戰、1952年10月11日突襲南日島、1953年7月15日突擊東山島、1955年1月10日至2月24日大陳島撤退等，也還不見澎湖帶給國軍有什麼樣的幫助。²直到1958年8月23日至10月31日的金門砲戰，澎湖馳援金門前線的戰略地位才整個被凸顯。此時的澎湖不僅被塑造成軍事物資的前進所，亦是抵擋中共犯臺的重要防線。³至於軍事反攻口號的提出，最早是在1950年1月17日總體戰執行委員會第二次會議，行政院長兼主委閻錫山指示“集中全力確保臺灣，完成準備收復大陸”。爾後在同年3月8日新就任的行政院長陳誠，再度宣示“鞏固反共基地，確保民眾安全，積極準備反攻”。⁴本文即以此為開場白。說明國府在1949年12月遷臺後，亟思的軍事反攻對澎湖的防衛有何影響；而其使用的史料，則為解禁不久且

¹ 臺灣警備總司令部，《臺灣省軍事接收總報告》（臺北：臺灣警備總司令部，1946年），頁305~318。

² 國防部史政編譯局，《勘亂戰史(十四)》（臺北：國防部史政編譯局，1983年6月）；國防部史政編譯局，《勘亂時期東南沿海島嶼爭奪戰》（臺北：國防部史政編譯局，1997年7月），頁75、146。

³ 國防部史政編譯局，《八二三台海戰役》（臺北：國防部史政編譯局，1998年6月）。

⁴ 國史館中華民國史事紀要組，《中華民國史事紀要》（臺北：國史館，1998年6月），頁430、448、466。

少人利用的國防部史政編譯局檔案。⁵雖然本文以1940、1950、1960年代做為分期，難免給人有一流水帳式的觀感；但不以此法不足以說明國軍如何利用日軍之舊陣地，以及往後在該群島的階段性建設。以下的內容均以此出發，詳述國軍在澎湖部署、經營的經過。

二、國軍對於澎湖戰略地位的認識

1945年8月14日日本宣佈無條件投降，翌日同盟國軍接受其投降；至此除了結束了八年的中日戰爭外，臺灣亦被交還給中國。不過要遲至數月之後—10月25日，國民政府才指派軍政大員來臺接收。奉命來臺的國軍對於該地的防務相當陌生，因此在同年年底陸續完成了許多兵要調查書。澎湖的第一份調查書—〈澎湖列島沿革與兵要現況及歷次戰役紀要〉，可說是國軍初次對澎湖戰略地位認識的開始。該文件的內容裏，澎湖群島的地理與氣候首先被提及。按照國軍的調查，所謂澎湖要港是以澎湖本島、白沙島、漁翁島(今西嶼)，所環抱的水深40呎海灣為主；可容船艦為60萬噸，1萬5千噸的船隻可自由進出。在港灘裝卸量方面，馬公商港碼頭每日可裝卸500噸貨品及戰車登陸艦 LST(Landing Ship,Tanks/4000~6000噸)三艘次。其對岸的測天島碼頭每一潮汐可裝卸一次，每次亦可靠泊LST三艘。本島南方的豬母水灘頭每一潮汐可裝卸一次，每次可靠泊LST六艘。？裏灘頭每一潮汐可裝卸一次，每次可靠泊LST七艘。內垵灘頭每一潮汐可裝卸一次，每次可靠泊LST二艘。反登陸作戰方面，以本島龍門至鎖港為最需防備之地，其次是山水里(豬母水)、？葉村、漁翁島的內垵村、外垵村、白沙島的煙燉山。反空降作戰方面，以位於山水里附近的機場為最需防備之地，其次是漁翁島北部、白沙島中部。至於澎湖的歷次戰爭如：荷人入侵、明鄭東征、施琅進攻、法軍侵犯、日軍侵占等戰役描述皆有可觀。⁶

這篇還算詳細的調查書，在日後重整戰備時派上用場。1949年4月21日中共大軍在安徽省境強渡長江並攻抵對岸的荻港，之後國共內戰的戰局急轉直下，國軍亦開始思索如何確保東南不致淪陷的策略。同年4月25日由臺灣省警備旅司令部編寫的〈澎湖列島兵要地誌〉，在“紀要”的基礎上另外補充幾點。其中對澎湖、白沙、漁翁環抱的

⁵作者當初亦想把國軍在金門、馬祖的建設合併討論，可惜關於金、馬的檔案未全面解禁，所以僅就澎湖做為研究的對象。

⁶國防部史政編譯局藏，〈澎湖列島沿革與兵要現況〉，分類號002.3，卷號21，總檔案號000056。

澎湖港(海灣)著墨最多。文中說明該港南口寬約2公里餘，中央有淺灘；北口在漁翁島與白沙島之間，淺灘由東南兩面擴張，其間成一水路，吃水5公尺以下之船隻始能通過。馬公港為澎湖港的支港，海灣深入4公里餘，水深12至14公尺，為可避任何風向的良港。但在宿營與給養上，因受限於缺水、缺糧是防務之外的一項難題。⁷同年5月一份〈防衛臺灣之檢討〉的報告書，認真地討論中共對臺灣跨海攻擊的可能性。報告提到中共若攻取福建全省及沿海島嶼，應該會由浙江溫州、福建福州、漳州、金門、廈門出發攻臺。假設以一千擔的機帆船為主要載具，估計千艘機帆船一次可運載十餘萬人渡臺；倘有二萬人抵達而建立灘頭陣地，則臺灣危矣。因此為有效阻敵，最好的辦法就是堅守上述的五個港口，使敵無法越雷池一步。⁸看來當時國軍軍力的重心還是放在大陸一些還未淪陷的地方，澎湖對他們來說仍不比福建沿海的島嶼重要。不過如此的局面還能持續多久，則是馬上就要接受到的考驗。

1949年12月9日行政院遷到臺北辦公，代表著國府在大陸已全面失敗。但在短短數月前，國軍還在東南一帶負隅防守。同年7月18日行政院會議通過設置東南軍政長官公署，轄區為江蘇、浙江、江西、福建、臺灣五省，並由臺灣省主席陳誠以臺灣省警備總司令的身份，再兼任東南軍政長官。8月15日陳誠就任該職後，公署開始正式運作；而最重要的一項人事任命案是在同月31日，特任孫立人為臺灣(省)防衛司令、彭孟緝為臺灣(省)保安司令。直到1950年3月15日東南軍政長官公署被撤廢前，該單位都是實際負責江、浙、贛、閩、臺防務的最高機構。⁹因此在這體制下，澎湖的國軍亦要接收東南軍政長官的指揮。

國防部史政編譯局收藏一份珍貴的公文，內容為1950年1月澎湖防衛司令李振清呈給東南軍政長官陳誠的報告。其大意旨在說明一件事，即在日軍遺留的防禦基礎上加強構工，其初步計劃可參閱後表一。同年2月澎湖防衛司令草擬一份更詳細的報告——〈澎湖防衛區工事構築計劃〉。文中明白揭示構工方針是以永久工事為主，野戰工事

⁷任世桂，〈澎湖列島兵要地誌〉；摘自國防部史政編譯局藏，〈臺灣、澎湖保衛方案〉，分類號541.1，卷號24，總檔案號025070。

⁸張柏亭，〈防衛臺灣之檢討〉；摘自國防部史政編譯局藏，〈臺灣、澎湖保衛方案〉，分類號541.1，卷號24，總檔案號025070。

⁹國史館中華民國史事紀要組，《中華民國史事紀要》(臺北：國史館，1998年6月)，頁363、375、381；李雲漢主編，《中國國民黨一百週年大事年表》(臺北：中國國民黨中央委員會黨史委員會，1994年11月)，頁460、563。

為輔。其構工要領再細分為七項：一、各據點能獨立作戰為原則。二、工事位置力求隱蔽並無慮通信、交通、偽裝、排水等。三、沿海岸工事力求低下但需接近最高潮水際。四、射界之要求在減少死角，並避免向後方(我方)開設射擊孔。五、要塞砲台陣地附近之步兵工事，應配合砲台工事編成獨立據點。六、障礙物應與輕重機關槍火力相依。七、野戰工事之散兵坑以數人為巢較一人一坑有利。另外構工期限亦區分為二期。限定一個半月內完成者包括：修理日軍遺留設施、新建要塞火砲掩體工事、新建海岸線工事。限定一個月內完成者包括：偽裝工事、游動砲兵陣地。¹⁰而在前述的構工計劃中，可能以“要塞”一詞讓人感到困惑。其實日軍在澎湖的設防，就是以澎湖要塞為名展開。1903年5日日軍開始在該群島以二等要塞的規模動工(一等要塞只有三地：東京灣、下關、釜山)，在太平洋戰爭爆發前，各陣地遍及島嶼多處可謂相當完備(參閱後圖一)。國軍在當時構工過程中，自然不會放棄這些戰利品。但由於多數年久失修，所以整建它們與再新建其他陣地是同樣重要(參閱後表二、三、四、五)。

而繼陸軍在澎湖大肆整建之際，海軍也在1950年6月提出對該島的防禦計劃。在一份名為〈海軍澎湖要港區巡弋計劃草案〉的書中，明定以砲艇12艘與軍艦2艘做穿梭洋巡。其巡邏範圍分為四處—西北巡邏區、西南巡邏區、東巡邏區、港口區(參閱圖二)；基地分為三處—測天島、八罩島、吉貝島。砲艇的指揮統籌由澎湖巡防艇隊隊長負責，軍艦的指揮則交由海軍總部負責。¹¹同年7月14日海軍總司令桂永清行文給臺灣防衛總司令孫立人(同年3.17昇為陸軍總司令)，要求馬公測天島的港灣築城除了以港灣為陣地核心外，還需配合海岸築城構成獨立陣地(此建議由白團提出)。¹²此舉立意頗佳，但礙於經費動支的問題桂、孫二人意見不一，最後由國防部審核確定測天島的築城由海軍經費撥給。¹³

1950年12月澎湖要港司令部編纂〈要港部計劃彙訂〉，對於海軍在澎湖的防衛有明文規定。其中測天島的防禦工事經過約半年時間的構築，已有要塞化的規模；並且

¹⁰ 國防部史政編譯局藏，〈澎湖防衛工事構築案(1)〉，分類號1031.2，卷號13，總檔案號049053。

¹¹ 國防部史政編譯局藏，〈海軍澎湖要港區巡弋計劃草案〉，分類號0520，卷號63，總檔案號042873。

¹² 白團的乘員都是二次大戰時期日本軍官，在蔣介石“以德報怨”後自願組織類似軍事顧問的團體，介入國共內戰幫助國民黨對抗共產黨。1949年國府播遷這批人也從大陸輾轉來臺，而在1950年代活躍於國軍軍官團的整訓。參閱林照真，〈覆面部隊—日本白團在台秘史〉(臺北：時報文化出版企業股份有限公司，1996年7月)。

¹³ 國防部史政編譯局藏，〈澎湖防衛工事構築案(1)〉，分類號1031.2，卷號13，總檔案號049053。

把警戒的範圍擴及周邊，含括大案山、菜園、金龍頭(參閱圖三、四)。至於在水面艦艇部署上，編成第二巡防艇隊的12艘砲艇與2艘軍艦，仍然是主力。不過洋巡的區域已不限於澎湖群島近海，而把它延展到臺、澎之間的澎湖水道；其範圍迤北到西螺溪口(濁水溪)，往南至曾文溪口(參閱圖五)。另外值得一提的是有線電通訊與防潛工作的加強。前者在日軍駐防期間就已架設周密，現在國軍的任務是把它以更集中的方式，聯結在諸如：防空指揮部、防衛司令部、空軍供應分隊等新機構(參閱圖六)。後者在日軍駐防時也是重點防禦之一，例如：在虎井嶼、豬母水二地，均設有水中聽音器來監聽潛艇的活動(參閱圖一)。這一套當時算是高科技的設備，被國軍接收後使用情況不明；而澎湖海軍所執行防潛的工作，則是利用水面艦艇頻繁偵察為主。¹⁴

事實上從1950年5月，參謀總長兼空軍總司令周至柔向總統蔣介石報告澎湖的防務情形，即得知是以海軍為主，陸軍為輔的方式在戍守。當時該群島共有駐軍22000人，其中包含海軍第一艦隊軍艦4艘、砲艇5艘、陸戰隊1個團；陸軍1個軍、馬公要塞部隊、戰車1個中隊、侍衛總隊1個大隊¹⁵。這樣的人數比起日軍駐防時期的24627人相差並不大。¹⁶然而從〈澎湖防衛區三十九年度全年工作報告書〉的內容來看，國軍在該群島所做的戰備整頓工作均相當認真。從人事考核、獎懲統計、員額統計、附員配置及運用、人員資歷等詳查，與先前在大陸最讓人垢病的部隊“吃空缺”問題相較，看得出在國軍撤退到澎湖後開始力矯時弊的用心。再者，對於軍事教育的加強，也是國軍不同於以往的改進。它包括：部隊一般教育(1949.7.19恢復軍隊黨代表制度)、幹部訓練、聯合演習、視察與校閱、第二期青年兵甄別考試、陸軍官佐屬學術研究會之組成等¹⁷。1950年5月30日蔣介石告訴來臺的美國記者，宣稱臺灣防衛能力已經加強，中共已經喪失侵臺的時機¹⁸。從澎湖這五年(1945~1950)的建設中評斷，或許是如此。但仍不能滿足國府偏安於臺的處境，如何以軍事手段反攻大陸才是他們考量的重點。

¹⁴ 國防部史政編譯局藏，〈澎湖要港作戰計劃案〉，分類號541.5，卷號15，總檔案號025153。

¹⁵ 周至柔，〈呈澎湖防衛部署及馬公要塞配備要圖〉；摘自國防部史政編譯局藏，〈澎湖、漁翁島兵力〉，分類號0520，卷號35，總檔案號042845。

¹⁶ 以1945年10月為準，日本陸軍駐防在澎湖為22806人，海軍為1821人。參閱臺灣警備總司令部，〈臺灣省軍事接收總報告〉(臺北：臺灣警備總司令部，1946年)，頁25~32。

¹⁷ 國防部史政編譯局藏，〈澎湖防衛司令部工作報告(1950)〉，分類號109.3，卷號22，總檔案號004083。

¹⁸ 國史館中華民國史事紀要組，〈中華民國史事紀要〉(臺北：國史館，1998年6月)，頁493。

三、全島要塞化的實踐

1951年10、11月間，陸軍總司令部派人前往驗收包括澎湖在內的幾處要地，結論是他們把澎湖分為澎湖區與馬公要塞來履勘¹⁹。在前者方面，總共有6項優點與4項缺點。優點部分在於：其一、工事配置多數都能補助原有陣地之空隙。其二、陣地編成採小據點並可完全獨立。其三，工事選址尚佳，當中又以漁翁島橫礁附近機槍掩體最優。其四、各工事排水、防水、減音、夜間標定射擊等均已完成。其五、各據點利用地形構成斷崖絕壁形成天然障礙物。其六、各部隊施工技術已有進步，對半永久工事材料的選用亦合乎要求。缺點部分在於：其一、防戰車牆及野戰工事尚未全部整修完畢。其二、已撤收鐵絲網之刺絲有一部分尚未整理。其三、戰防砲與平射砲的露天掩體面積大、胸牆低、掩蔽差。其四、工事出入口缺乏自衛射擊設備。²⁰

在後者方面，總共有5項優點與4項優點。優點部分在於：其一、工事選址均依地形且顧及兵器特性。其二、工事維護良好且經常整修。其三、自建營舍工程比招商承建堅固耐用，財力物力亦節省許多。其四、構工技術優良且能利用廢餘材料修補各種設備。其五、各級幹部對於工事督導均能盡心盡力。缺點部分在於：其一、白沙島的通樑、本島的葉、鎖管等各處分台，對敵登陸的近戰構工尚未完成。其二、少數零星工事散居於據點之外，易為敵人登陸後所利用。其三、本島太武山彈藥庫因內徑闊、頂部薄故抗力不足。其四、觀測所尚未實施偽裝，亦未塗上迷彩。²¹

當時的陸軍總司令是孫立人。孫氏辦事之認真從其部屬驗收澎湖各工事後，所整理的優缺點絕無虛言可見一般。從前一年(1950)國軍在澎湖全面構工開始，該群島已經歷經三個工期，其工程速度可謂突飛猛進。這其中目的只有一個，就是朝全島要塞化做努力。事實上在日軍駐防期間，澎湖的建設本來就有島嶼要塞化的雛型；但日軍的防禦網只著重在馬公本島、白沙島、漁翁島、虎井嶼、小門嶼、中屯嶼、測天島(參閱圖一)。此時國軍的在澎湖的整備，不僅要把佈防擴展至周邊各小島上，最重要的是要在各大島構築日軍無建設的工事。所以在1951年12月底以前，所謂第四期工程又展開。²²

¹⁹ 馬公要塞歸屬陸軍，轄下各陣地可參閱表五，扣除它們之外的各陸軍陣地則屬於澎湖區。

²⁰ 陸軍總司令部，〈四十年度加強工事驗收第二組驗收工作報告書〉；摘自國防部史政編譯局藏，〈澎湖防衛工事構築案(2)〉，分類號1031.2，卷號14，總檔案號049054。

²¹ 同註20。

²² 國防部史政編譯局藏，〈澎湖防衛部構工史料〉，分類號933.1，卷號04，總檔案號033528。

在佈防擴展至周邊各小島的部分，即以陸軍第4653部隊構工為主。該部在白沙島旁邊的二小嶼—吉貝嶼、圓貝嶼，首度興建半永久機槍堡各3座。²³在各大島構築日軍無建設工事的部分，即以漁翁島守備隊、陸軍第634團、陸軍第4654部隊為主。前者的駐地位於漁翁島，由於該島呈一狹長的形狀，所以如何做到更好的防禦縱深，則是這一期工程被要求的重點。該部把日軍較為忽略的中北部工事做了補強，而在小門嶼、大池角、小池角、合螺(合界)構築機槍堡6座、機關砲掩體9座、彈藥及人員掩體18座。²⁴中者的駐地位於白沙島，該島雖比漁翁島易於縱深防衛，但日軍遺留的工事均集中在西、北部。所以國軍現階段是要加強與圓貝嶼相望的東部岸防，以及開闢島內的交通路線。²⁵後者的駐地位於馬公本島。該島的縱深工事設計最優，不過國軍另外在日軍忽視的二地—鐵線(尾)至鎖港、井(子)坎至風櫃(尾)，新建阻絕戰車的障礙物與輕、重機槍堡(參閱圖七)。²⁶

雖然國軍在澎湖整建的工事已有成就，但有些計劃並非合於當時戰術的需求。例如：1952年6月澎湖防衛司令部欲整修及新建反戰車戰防牆15公里，即惹來不少爭議(參閱圖八)。²⁷其中反對意見最大者為裝甲兵旅、臺灣防衛司令部第三署、美軍顧問團陸軍組(1951.4該團成立)。在他們看來用戰防牆來遲滯戰車的行動過於消極，加上日軍遺留的戰防牆不足以應付新式的戰車，而我軍新建的戰防牆又費時費工，不如把有限的經費先添購反戰車武器還來的有用。²⁸根據1952、1953年度澎湖防衛司令部年度工作報告書的資料顯示，由於連續二年在防禦工事項下全無記錄，因此這項戰防牆的修建案應遭否決。²⁹

²³ 陸軍第4653部隊，〈第四六五三部隊澎湖防區加強工事設施計劃〉；摘自國防部史政編譯局藏，〈澎湖防衛工事構築案(2)〉，分類號1031.2，卷號14，總檔案號049054。

²⁴ 漁翁島守備隊，〈漁翁島守備區四十年加強工事構築計劃〉；摘自國防部史政編譯局藏，〈澎湖防衛工事構築案(2)〉，分類號1031.2，卷號14，總檔案號049054。

²⁵ 陸軍第634團，〈第九六軍二一二師六三四團白沙守備區增築工事計劃〉；摘自國防部史政編譯局藏，〈澎湖防衛工事構築案(2)〉，分類號1031.2，卷號14，總檔案號049054。

²⁶ 陸軍第4654部隊，〈第四六五四部隊澎湖防區加強工事設施計劃〉；摘自國防部史政編譯局藏，〈澎湖防衛工事構築案(2)〉，分類號1031.2，卷號14，總檔案號049054。

²⁷ 闕漢騫，〈澎湖防衛區整修戰防牆計劃〉；摘自國防部史政編譯局藏，〈澎湖防衛工事構築案(3)〉，分類號1031.2，卷號15，總檔案號049055。

²⁸ 錢燦煒，〈澎湖區戰防牆整建座談會記錄〉；摘自國防部史政編譯局藏，〈澎湖防衛工事構築案(3)〉，分類號1031.2，卷號15，總檔案號049055。

美軍顧問團在背後“指導”國軍的軍事整建，有時亦產生“主導”的行動；因為常跟軍事反攻的大業相牴觸，故此現象多為國府所不樂見。1956年1月參謀本部奉副總統陳誠(1954.2任職)指示，計劃在澎湖興建戰時前進補給基地；其構想除可支援金門作戰之外，亦為反攻大陸做準備。然此舉在美方強烈反對下只得作罷，並轉以臺灣的基隆、高雄二港做為戰時的支援港。原本國軍還想“自食其力”(粗估約新台幣950萬)，在不依靠美方的協助下自行徵用小型機帆船試航。但發現合乎運補數量又耐得住風浪的船隻至少要超過50噸以上，此等噸位的船隻在澎湖僅有5艘，所以整個計劃也不得不擱置。³⁰

陸軍在澎湖的構工歷經數年，在1953年12月第五期工程以前，其陣地均以連級以上的單位為主。但從1956年以後，構工的規模開始以排、班、哨等更基層單位進行。在1959年9月以前，至少完成班、排級的掩體73座、哨所23座、屯彈或人員掩體136座。³¹所以此時的澎湖可謂實踐了全島要塞化的目標。而在工事趨向固若金湯之餘，國府對於一些不必要的投資也開始謹慎地評量。1960年12月參謀總長彭孟緝否決在漁翁島設立海軍兩棲訓練基地即為一例。彭著眼於該島地形狹長僅對陸軍小部隊訓練有利，加上受限於強烈季風干擾，全年只有六個月的時間適合於此活動，實不宜耗費新臺幣600萬的鉅款執行此案。³²彭從節約的角度來看問題或許是對的，只是從海軍的立場而言，亦自有他們一套戍防澎湖的計劃。

1953年6月海軍總司令部指派第4艦隊所屬的6艘軍艦，再對澎湖港的水深及錨地做更精確地測量(參閱圖九)。³³海軍為什麼要一再對澎湖的洋面做反覆性的調查呢？因為該群島已逐漸成為該軍種是否能掌握臺灣海峽的關鍵。就在前二年—1951年8月，一份被列為極機密的〈海軍峽中區巡弋計劃及馬公港口警戒與駐港值日待命辦法〉文件，

²⁹ 國防部史政編譯局藏，〈澎湖防衛司令部工作報告(1952)〉，分類號109.3，卷號21，總檔案號004085；同前註，〈澎湖防衛司令部工作報告(1953)〉，分類號109.3，卷號22，總檔案號004086。

³⁰ 國防部史政編譯局藏，〈設立澎湖戰時前進補給基地案檢討報告〉，分類號0800，卷號27，總檔案號045448。

³¹ 國防部史政編譯局藏，〈澎湖防衛部構工史料〉，分類號933.1，卷號04，總檔案號033528。

³² 彭孟緝，〈建設漁翁島訓練基地擬請暫緩辦理案〉；摘自國防部史政編譯局藏，〈澎湖、漁翁島兵力〉，分類號0520，卷號35，總檔案號042845。

³³ 陸錦明，〈第四艦隊澎湖列島兵要調查〉；摘自國防部史政編譯局藏，〈澎湖列島兵要資料彙輯〉，分類號0520，卷號35，總檔案號042845。

披露了海軍以澎湖為海峽中區的作戰構想(主要是駐高雄的第一艦隊/該艦隊本駐馬公後移高雄)。在“辦法”中劃定了六條巡弋航線，其中與澎湖有關的有四條：(1)閩南沿岸遠海巡弋線、(2)澎湖區近海巡弋線、(3)馬公至新竹鹽水港巡弋線、(4)馬公港口警戒線(另外2條是金、泉、虎頭山區近海巡弋線與臺中區巡弋線)。³⁴

在第一條的部分，還有二條支線，即：馬公—平潭的牛山島—詔安外海的南澎群島—馬公港(全程420浬)；以及金門—興化灣的南日島—東山島外海的兄弟嶼—馬公(全程330浬/參閱圖十、十一)。由於這二條航線幾乎貼近福建沿海航行，因此與敵接戰的機會極大。對於此海總有六點任務指示：其一，對敵情搜索、偵察、警戒與港灣封鎖。其二、緝捕叛逃的商、漁船。其三、對空、對潛之搜索與警戒。其四、與駐馬公的第2艦隊，以及駐基隆的第3艦隊在平潭、汕頭海面會哨。其五、與美國第7艦隊巡弋臺灣海峽的艦載機聯絡。其六、夜間在興化灣與詔安外海監視。在第二條的部分，主要是由澎湖要港司令部負責；分別派遣直屬艦與第2巡防艇隊，在該群島周圍20浬海面巡邏。第三條的部分，以馬公為前進基地，迤北至新竹的鹽水港，視情況在與峽北區指揮部協同巡弋(全程230浬/參閱圖十、十一)。第四條的部分，亦是由澎湖要港司令部負責；分別派遣直屬艦與第2巡防艇隊，在馬公港內巡邏。³⁵

再者，海軍為應付中共可能渡海攻臺的行動，內部也制定一套〈海軍峽中區作戰實施計劃〉方案。其內容假設敵軍有六個階段的攻臺準備，而我軍如何運用澎湖優越的戰略地位來進行阻絕。例如：第一期共軍準備時期，由目前兩岸對峙情況到對方兵力集結；澎湖要港司令部所要做的工作，則是不斷派遣艦艇在海峽綿密警戒。第二期共軍發航時期，澎湖要港司令部的砲艇與第2艦隊迅速集結於馬公，加強澎湖與臺灣西部海面的巡邏。第三期共軍航行時期，第2艦隊以澎湖為基地出動掃蕩正在渡海的敵軍並捕捉其主力。第四期共軍登陸作戰開始時期，假設漏網之敵人船艦已接近臺灣西部海岸，第2艦隊負責襲擊後援的敵方船團。第五期共軍灘頭作戰開始時期，第2艦隊除繼續襲擊後援的敵方船團外，亦配合臺灣西部沿海守軍對敵進行岸轟。第六期共軍攻勢轉移時期，假設敵軍已登陸成功並向內陸推進，第2艦隊負責襲擊駛回的敵方船艦，

³⁴ 海軍第一艦隊司令部，〈海軍峽中區巡弋計劃及馬公港口警戒與駐港值日待命辦法〉；摘自國防部史政編譯局藏，〈澎湖要港作戰計劃案(6)〉，分類號541.5，卷號19，總檔案號025157。

³⁵ 同註34。

並全力封鎖敵人登陸的海面。³⁶

1952年5月澎湖要港司令部鑒於該群島為確保海峽控制權的基礎，因此對澎湖的防衛再做出更明確地規範。在洋面作戰的部分，細分出港口警戒、港口值日、環島巡邏三項。在港口警戒上，派遣砲艇一艘下錨於漁翁島南端的小智灣；任務是嚴密注意出入馬公港的船隻，尤其是一些無識別旗號的。在港口值日上，亦派遣砲艇一艘下錨於馬公港內第12號碼頭；任務是監視可疑船隻，尤其是宵禁後還在行駛者。在環島巡邏上，共派遣砲艇三艘，巡弋路線有三：其一，測天島基地—東吉嶼—大嶼(七美嶼)—花嶼—測天島基地。其二，測天島基地—漁翁島—白沙島—吉貝島—測天島基地。其三，測天島基地—查母嶼—臺灣西螺溪(濁水溪)—曾文溪—測天島基地。³⁷同年10月一份名為〈測天計劃〉新方案公佈。它與之前舊的計劃沒什麼不同，僅有的二個差別在於把臺灣西部沿海的巡弋範圍，迤北至新竹鳳山溪(鹽水港北方約12公里)，往南至臺南永華庄(曾文溪口南方約15公里/參閱圖十二)。另外則是把澎湖要港司令部的職權擴大，除可指揮原有的第2巡防艇隊外；亦能統轄臺中巡防處、安平巡防處、金門巡防處、馬祖巡防處。³⁸

事實上從1950年6月海軍在測天島進行築城工事以來，該處可說是海軍在澎湖最重要的後勤基地(參閱頁4/馬公是艦隊的停泊港，但船塢、造船所、庫房等均在測天島及其附近)。所以海軍對於如何防衛該地一直相當重視。在他們看來可以攻擊到測天島只有從空襲一途，其中又以敵人空降威脅最大。所以測天島四周的反空降作戰，就交由配備防空機砲的陸軍第2旅，以及戰力最強的陸戰隊警備隊負責。³⁹

1953年7月15至17日國軍突襲福建東山島失敗。事後軍方進行檢討，普遍認為是對敵軍佈署缺乏正確情報所致。隔年3月海軍情報處則對中共的總兵力，以及海、空軍基地分別做一偵察(參閱表六、圖十三、圖十四)。發現其實中共對於攻臺早有準備，尤其

³⁶ 海軍總司令部，〈海軍峽中區作戰實施計劃〉；摘自國防部史政編譯局藏，〈澎湖要港作戰計劃案(6)〉，分類號541.5，卷號19，總檔案號025157。

³⁷ 海軍澎湖要港司令部，〈海軍澎湖要港警戒計劃〉；摘自國防部史政編譯局藏，〈澎湖要港作戰計劃案(1)〉，分類號541.5，卷號15，總檔案號025153。

³⁸ 海軍澎湖要港司令部，〈測天計劃〉；摘自國防部史政編譯局藏，〈澎湖要港作戰計劃案(2)〉，分類號541.5，卷號16，總檔案號025154。

³⁹ 國防部史政編譯局藏，〈澎湖要港作戰計劃案(1)〉，分類號541.5，卷號15，總檔案號025153；同前註，〈澎湖要港作戰計劃案(3)〉，分類號541.5，卷號17，總檔案號025155。

是海軍陸戰隊在浙、閩、粵、瓊已完成佈署，只等待命令的下達(參閱圖十五)。⁴⁰果然在1958年6月中共大軍向福建沿海集結，7月29日中共戰鬥機在南澳上空偷襲我機，8月11至14日我海軍在平潭島與敵艦遭遇，8月16日共軍地面部隊再向金門對岸集結，8月23日下午6時中共在廈門、澳頭、大嶝、小嶝、蓮河、深江、圍頭的砲兵陣地向金門猛轟，名聞遐邇的八二三砲戰於是乎展開。⁴¹之前在國共內戰中無多大表現的澎湖，在這一次終於扮演起重要的角色。

1956年1月國軍本想在澎湖建立戰時前進補給基地，但被美方所阻止而作罷(參閱頁7)，現在看來有點悔不濟急。不過澎湖各港及海灣的裝卸能力仍佳，只要國軍稍做規劃，還是有辦法把該島當做軍援的轉運站。因此就有所謂“閃電計劃”、“轟雷計劃”、“長風計劃”的提出。在閃電計劃方面，前後執行8個梯次(9.7~9.18)，均為運輸軍用物質至金門的計劃。國軍為利於作業，亦在馬公成立臨時港口指揮部與補給基地；而負責裝載的軍艦是LST與LSM(Landing Ship,Medium/2000噸)，美艦則提供護航。在轟雷計劃方面，前後執行3個梯次(9.18~9.25)，均為運輸8吋口徑的榴彈砲至金門壓制敵方的火力。總統蔣介石對這批新武器異常重視，還親自前往澎湖測天島的海軍第2軍區司令部(原澎湖要港司令部)主持航前會議。在長風計劃方面，前後執行14個梯次(9.24~10.15)；主要是徵用澎湖機帆船3艘，以每天出動二航次的方式載運軍品至金門。⁴²

八二三砲戰的勝利現在檢討起來因素很多。⁴³但從國軍本身後勤支援的觀點來看，以澎湖做為臨時的轉運站，使得前線補給不致匱乏可說是關鍵。砲戰結束以後(10.31雙方停火)，澎湖對於前線後援的功能讓國軍有了深刻地體認。1959年7月蔣介石指示：金、馬外島多餘彈藥不必運回臺灣，可以在馬公及外圍島嶼開鑿山洞屯儲，並整修碼頭以便起卸。另外臺灣所擁有暴露、不安全等倉庫，其儲藏的軍品亦儘量運屯馬公及外圍島嶼以策安全。當時澎湖已有8000噸彈藥的儲備量，但多集中在馬公本島。由於

⁴⁰海軍情報處，〈防衛澎湖要港作戰計劃—附件二·敵情判斷〉；摘自國防部史政編譯局藏，〈澎湖要港作戰計劃案(4)〉，分類號541.5，卷號18，總檔案號025157。

⁴¹國防部史政編譯局，《八二三台海戰役》(臺北：國防部史政編譯局，1998年6月)，頁72~74。

⁴²同註41，頁198~214。

⁴³據中共的說法是共軍已測試了臺、美軍事合作的關係，在政治的考量下並不急於搶攻金門，免得使國民政府連些微的“法統”都沒有。另一派的看法是國軍能獲勝的主因，在於美國提供新武器與護航的援助；否則單憑國軍一己之力，在當時是無法抵擋共軍的攻勢。

蔣的命令，國防部專案小組與澎湖海軍第2區港務科一行人，開始調查八罩島灘頭、虎井嶼灘頭、將軍澳灘頭儲彈的可行性。從後表七的內容來看，得知整個澎湖還是以馬公本島的儲彈條件最佳，虎井嶼和將軍澳則無利用價值，漁翁島內垵灘頭以及八罩島的望安灘頭，如果稍做整修勉可利用。此報告與1945年國軍最初的兵要調查沒有什麼不同(參閱頁2)，唯一的差別在於因測量技術提昇，所以對於水底地質、水深疏濬、航行障礙等問題更加重視。⁴⁴

澎湖的防衛經過十餘年的整建，在1950年代末期已呈全島要塞化的態勢。爾後國軍所要做的工作，則是如何協調各部隊以發揮更有效的火力。1959年4月澎湖防衛司令部制定一份〈澎湖防衛區火力支援協調現行作業程序配佈表〉。統合了新、舊各單位包括：火力支援協調中心、步兵第46師、步兵第49師、反共救國軍第1總隊、空軍高砲第211營第4連、海軍艦艇。內容有幾項規定：其一，空軍攻擊時如果需要地面砲火支援，則由火力支援協調中心命令師級火力支援。其二、僅在師火力向火力支援協調中心請求，或者飛機係由空軍管制組管制時，才允許向轟炸線施行攻擊。其三、凡擔任增援火力或一般支援火力的砲兵，如轟擊的地區是規定的勿射擊區，必須向火力支援協調中心報告。其四、海軍艦砲攻擊時如果需要地面砲火支援，則由火力支援協調中心命令師級火力支援。其五、所有飛越澎湖防區的臺、美軍機飛行情報，由高射砲兵聯絡官負責通知火力支援協調中心。其六、各陣地如需施放煙幕，一律經由火力支援協調中心核准。其七、利用砲兵通信網傳遞緊急空援申請時，應於通信文字前加上“緊急空援申請”字樣。⁴⁵

1960年6月參謀總長彭孟緝呈給總統府的一份機密文件，向其報告當時澎湖的兵要狀況。文中內容分為三個部分：第一、在作戰佈署方面，以步兵第57師駐守在虎井嶼(含)以北各島，主力置於馬公本島。以反共救國軍第一總隊駐守在虎井嶼以南各島，主力置於望安島。步兵第46師駐守在馬公本島，充當機動部隊，用于本島以外地區作戰。再者，為加強虎井嶼的防禦，澎防部特派步兵第57師之1個步兵營，以及一〇五榴砲與七五山砲各一個連前往該島佈防。另外，為加強澎湖反空降作戰與防空措施，已增派1個戰車營又2個連，以及四〇高砲2個半連進駐本島。最後，為加強澎湖與所屬各

⁴⁴ 國防部史政編譯局藏，〈澎湖區灘頭試登演習案〉，分類號471.3，卷號02，總檔案號023564。

⁴⁵ 澎湖防衛司令部，〈澎湖防衛區火力支援協調現行作業程序配佈表〉；摘自國防部史政編譯局藏，〈澎湖防衛部火力支援現行作業程序〉，分類號542.7，卷號30，總檔案號025372。

離島間的交通聯繫，海軍總司令部已增派LCU(Landing Craft Utility)二艘與LSM一艘前往，並在同年5月1日起歸海軍第2軍區司令部指揮。第二、在防禦工事方面，澎湖機場、鎖管港附近據點工事與橫斷陣地，以及虎井嶼的永久工事、砲兵坑道等，均被列為首期工程。參謀本部已在5月中旬，提撥新臺幣250萬元交由陸軍總司令部負責採購工料，預計在6月15日構工完畢。另外澎防部建議整修天南指揮所與通信中心，參謀本部也提撥專款58萬元，亦預計在6月15日整修完成。第三、在後勤設施方面，虎井嶼營房修建、發電機、抽水機修理工程，已由澎防部調派工兵或招商辦理。⁴⁶

國民政府的軍事反攻大業，在1950年代因受挫於東山島、美方積極干預、中共反擊等因素影響，已顯得困難重重。雖然臺灣的安全，透過1955年5月簽訂〈中美共同防禦條約〉而被認為是守勢居多；但從1960年首屆國民大會第三次會議，蔣介石重申“反攻復國、必勝必成”的致詞來看。⁴⁷反攻大陸仍是國府在臺、澎生聚教訓的最高指導原則。

四、軍事反攻的中繼站

1961年4月海軍接續前幾年度的工作，完成〈澎湖島離島灘頭試登報告書〉；再對望安灘頭、吉貝灘頭、虎井灘頭、林投灘頭進行試登。在總檢討方面，對望安灘頭的評語有三點：其一，海灘形狀呈凹形，長度約600碼，在海象良好的狀況下，可供LST二艘或LSM三艘搶灘。其二、近岸為海底珊瑚沙，如以高速搶灘易機致拖錨；所以要注意不能使用雙陣進一，否則登陸艦會因後錨抓力不足纜無拉力，而導致拖錨之弊。其三、灘後縱深約65碼處地面抗壓不足，需舖鋼蓆始可行車。對吉貝灘頭的評語有二點：其一，海灘形狀呈凹形，長度約1000碼，在海象良好的狀況下，可供LSM二艘搶灘。其二，灘頭無繫覽與導航設備。對虎井灘頭的評語有三點：其一，海灘形狀平直，長度約125碼，在海象良好的狀況下，可供通用登陸艇LCU搶灘；如果風向在240°T與160°T時，可勉強使用LSM搶灘。其二、近岸為海底珊瑚沙，不宜高速搶灘。其三，灘頭無繫覽與導航設備。對林投灘頭的評語有四點：其一，海灘形狀平直，長度

⁴⁶ 彭孟緝，〈加強澎湖戰備情形〉；摘自國防部史政編譯局藏，〈加強澎湖戰備〉，分類號520，卷號31，總檔案號042914。

⁴⁷ 李雲漢主編，《中國國民黨一百週年大事年表》（臺北：中國國民黨中央委員會黨史委員會，1994年11月），頁491~492、520。

約1200碼，全灘近岸海底均為珊瑚礁，只有在灘左側150碼處海底為沙質，登陸情況較佳。在海象良好的狀況下，可用LSM搶灘，惟須在潮高6呎時退灘；又LSM在中潮搶灘時，艦首不能直達乾灘。其二，由於灘左側150碼處海底為沙質，恐後錨拉力不足，故不宜在高潮搶灘以免退潮困難。其三，西南季風盛行時，登陸艦搶灘時有被打橫之虞。其四，灘頭無繫纜與導航設備。最後對這四個灘頭亦做成4點建議：第一、此四個灘頭均需在高潮前1至2小時搶灘；加上各灘頭近海都為珊瑚礁故不能坐灘，以免艦底受損。第二、此四個灘頭中以望安最佳，次為吉貝，再次為虎井，以林投最劣；加上林投離豬母水海灘最遠，所以在集運的原則下，它的效用最微。第三、此四個灘頭都要加裝繫纜樁及導航設備。第四、欲在此四個灘頭登陸時，都應避免高速搶灘。⁴⁸

澎湖的各港澳裝卸量與灘頭登陸情況，在1960年代初基本上都已勘察完畢。以海軍的靠泊運載能力而言，馬公港及測天島是最重要的二大基地，其次是豬母水灘頭、嵵裡灘頭、內垵灘頭，再次才是望安灘頭、吉貝灘頭、虎井灘頭。除了吉貝之外，所有裝卸貨務的港口或灘頭均集中在群島的南方，這對於物資的集中管理與防禦是有利。另外，海軍亦注意到除港澳以外的設施管理。例如：整修重油池、成立馬公消防隊、遷移金龍頭雷達站至漁翁島南端、利用現有防空洞修建一戰情中心、添增直流電、交流電發電機各二部等。⁴⁹不過想要成完善的軍事反攻中繼站，只有這些還是不夠的，仍有一個極為重要的設施急待加強—那就是機場。

澎湖在日軍駐防期間，早有機場的興建；這個名為“三〇基地飛行場”座落在豬母水(山水)附近，在太平洋戰爭前本為民航機機場，但戰爭爆發後遂改為軍用機場(參閱圖十六)。⁵⁰雖然該機場在指揮所、電源所、發電所、修理工場、燃料庫、彈藥庫等設備都已粗具規模。但缺點是沒有滑行道、疏散道與跑道(為一長方形砂地機場)，最多只能容納10噸重的中型飛機起降(零式戰鬥機無加掛時重1,807公斤)。⁵¹這樣的機場在軍事反攻的要求下顯然是不夠。因此在1962年8月空軍就計劃在澎湖建立新的機場，新址就選在馬公本島的太武。這一項名為〈太武計劃〉的機場建築案，從同一年開始徵收

⁴⁸ 海軍兩棲部隊司令部，〈澎湖島離島灘頭試登報告書〉；摘自國防部史政編譯局藏，〈澎湖區灘頭試登演習案〉，分類號471.3，卷號02，總檔案號023564。

⁴⁹ 齊鴻章，〈澎湖海軍第二軍區戰備工作簡報〉；摘自國防部史政編譯局藏，〈加強澎湖戰備〉，分類號520，卷號31，總檔案號042914。

⁵⁰ 鐘堅，〈台灣航空決戰〉(臺北：麥田出版社，1996年4月)，頁62。

⁵¹ 臺灣警備總司令部，〈臺灣省軍事接收總報告〉(臺北：臺灣警備總司令部，1946年)，頁304。

民間土地，預計以二年的工作日完成。整個機場占地168.0925公頃，估計花費金額為新臺幣70665000元(徵收費5400000/建築費65265000)，以及美金291900(美援部分)。⁵²其場站設施包括：長30000呎、寬150呎，厚10-12吋的混凝土跑道一條，長10000呎、寬75呎的混凝土滑行道一條，長750呎、寬75呎的混凝土連絡滑行道與加溫坪滑行道各二條。主停機坪1600呎×330呎混凝土面(可停放50架飛機)。油池3000實桶一座、10000實桶一座，油管10公里。塔台一處與機堡23處，攔截網與夜間設備若干(參閱圖十六)。⁵³

在太武機場興建完成以後，此時的澎湖已是一個兼具有完善海、空軍基地的島嶼；再加上陸軍原先全島要塞化的建設，該島的防禦可說是固若金湯。然而這樣的佈署在外國軍事顧問的眼中，仍有改善的空間。1962年4月“實踐學社”在視察澎湖的防務後，整理了8點建議給參謀本部，其內容如下：⁵⁴

第一、充實守備師員額。澎湖現由改編輕裝完成之第10師負責守備，但受到陸軍總員額的限制，目前現員72.1%。如在平時充實到90%的員額，則由各部研擬。

第二、增加機動打擊力。現駐澎湖戰車營受到澎防部作戰管制，應擬飭陸總部轉澎防部，研擬增加機動打擊力的使用計劃。

第三、增加防衛火炮及屯貯民防用步槍。

第四、授權澎防部召集後備軍人及實施戰地物資徵用徵購。

第五、支援構工所需材料。

第六、配屬直昇機機一架於澎湖防衛司令部。

第七、擴大拱北山核心陣地並研究兵力佈署，以及區分據點種類。

第八、將四〇高砲置於工事內，並建議一切高砲均歸空軍指揮。⁵⁵

上述八點以第一、二點國軍切實納入評估，其餘六點均以其他方案可取代，或者

⁵² 空軍總司令部，〈空軍總司令部太武計劃征收土地合訂本〉；摘自國防部史政編譯局藏，〈澎湖太武機場興建安(1)〉，分類號913，卷號07，總檔案號032248。

⁵³ 空軍總司令部，〈太武計劃實施綱要〉；摘自國防部史政編譯局藏，〈澎湖太武機場興建安(2)〉，分類號913，卷號08，總檔案號032249。

⁵⁴ 實踐學社可說是白團內部的一個組織。1949年12月10日蔣介石在撤退來臺後，非常重視軍官團的整訓。然而以白團為主的軍事訓練課程，在1950年6月27日美軍協防臺灣後(6.25韓戰爆發)，不得不以新名稱“實踐案”掩人耳目。此後軍官訓練團更名為“軍學研究會”，且為了公務作業的方便，一律以“實踐學社”為代稱。參閱林照真，〈覆面部隊—日本白團在台秘史〉(臺北：時報文化出版企業股份有限公司，1996年7月)，頁119~120。

⁵⁵ 彭孟緝，〈呈澎湖視察報告之研擬意見〉；摘自國防部史政編譯局藏，〈加強澎湖戰備〉，分類號520，卷號31，總檔案號042914。

另行再議為由一筆帶過。1954年3月澎湖防衛司令尹俊向總統蔣介石報告跨海大橋的興工計劃(原訂5年完工，後延至1971.3.26才通車)、太武機場竣工案、湖西一新機場—鼎灣柏油道路拓寬案。⁵⁶尹的報告看似平實，但忽略了中共新武器對國軍的威脅—飛彈。事實上中共飛彈的部署，早在1959年7月國防部即密切注意。一份被列為極機密的〈大陸進駐飛彈後我應有對策之研究〉，披露了中共試發射飛彈攻臺的6種不良影響：其一，飛彈攻臺造成我後方混亂與癱瘓。其二，以飛彈襲擊外島，藉此打擊守軍的士氣。其三，以飛彈襲擊外島，藉此孤困守軍並趁隙襲取。其四，以飛彈牽制臺灣對外島的支援。其六，以飛彈襲擊美國第7艦隊，逼迫退出臺灣海峽。同年9月在這份研究案的基礎上，在制定出臺、澎地區重要目標防衛優先次序照由。屬於第一優先防禦的地區，包括：臺北市、基隆港、高雄港、左營港、各飛彈基地與空軍基地。屬於第二防禦的地區，包括：馬公港、高雄市、臺中市、石門水庫、大甲溪與日月潭水力發電廠。屬於第三防禦的地區，包括：各大型橋樑、廠庫、軍事訓練基地、後勤設施、其他等。⁵⁷所以這也難怪尹俊在他的報告中略過不提，原來澎湖在國軍防範飛彈的計劃中，僅被列為第二防禦的對象。

然而有趣的是澎湖本身並無飛彈的配置，但在整個國防規劃上，卻要成為臺灣飛彈預警系統先聲。1964年8月空軍檢討佈署在桃園楊梅、苗栗白沙屯二處勝利女神飛彈基地，以及苗栗公館、臺中大肚山二處鷹式飛彈基地，如何能在最短的時間提高戰備，以免受到中共飛彈的襲擊。最後發現如果把公館的防空作戰改由澎湖馬公CRC(Control and Reporting Center/管制及報告中心)管制，可以縮短預警的時間(原本是15分鐘)。此案不久後即通過，並且在執行時亦把臺北石門的CRC連線作業。⁵⁸

最後值得一提的是前文曾講到“反共救國軍”的組織。該單位在澎湖成立的時間，可追溯至1955年10月。根據當時參謀總長彭孟緝呈給蔣介石的報告，澎湖的反共救國軍包括一個總隊，下轄本部、工兵、偵察、通信各一個中隊，野戰醫院與修船所各一個，並指揮五個突擊大隊與一個海上突擊支隊。在突擊大隊方面，每大隊編制832人，下轄1個步兵中隊、3個重兵器中隊。在海上突擊支隊方面，下轄3個突擊艇

⁵⁶ 尹俊，〈呈澎湖地方情形甚為安定報告〉；摘自國防部史政編譯局藏，〈加強澎湖戰備〉，分類號520，卷號31，總檔案號042914。

⁵⁷ 國防部史政編譯局藏，〈大陸進駐飛彈後應有對策研究案〉，分類號500.2，卷號19，總檔案號041772。

⁵⁸ 國防部史政編譯局藏，〈飛彈作戰管制案(2)〉，分類號542.6，卷號12，總檔案號025326。

隊、1個運輸艇隊；並配備100噸以上甲種艇6艘、100至50噸乙種艇6艘、50噸以下丙種艇11艘。整個總隊人數為4915人。如果以軍事反攻的實戰經驗而言，澎湖反共救國軍可說是最具代表性的一支部隊。該部的駐地雖是在澎湖，但有三個突擊大隊不時調往東引、一個突擊大隊不時調往白犬、一個突擊大隊不時調往烏坵，準備伺機潛入福建沿海做間歇性的騷擾。⁵⁹1960年8月在參謀總長彭孟緝的主導下，整個反共救國軍的編制又有重大調整；即裁撤第一、二總隊，而把可用原額併入駐防東引的反共救國軍指揮部。如此原駐地在澎湖望安的反共救國軍第一總隊就被解編，其防務就交由澎湖守軍接替。⁶⁰

1961年5月參謀本部推動〈辛丑計劃〉方案。把反共救國軍的整訓工作更為加強。並以海上突擊大隊與步兵大隊為名實施“海上”、“陸上”、“兩棲”訓練。⁶¹這批軍事反攻的先鋒在隨後的突擊戰中，確實也立下一些戰功，例如：1963年10月27日在粵南登陸完成敵後部署，同年11月19日又在福建霞浦、南日島襲擊成功。1964年6月9日突擊山東半島，同年11月18日襲擊閩江口，擊沉中共砲艇一艘。1965年9月反共救國軍在粵、閩、蘇、贛地區滲透行動。1966年10月15日再襲擊閩江口，擊沉中共砲艇一艘；1969年7月2日襲擊定海灣，擊沉中共砲艇一艘、運補艦二艘。⁶²

表面上國軍的軍事反攻行動似乎的頗有斬獲，但要了解到自1964年10月16日中共在新疆舉行第一次核子試爆成功後，兩岸的軍事實力出現重大的改變。爾後中共在1965年5月14日舉行第二次核子試爆。1966年5月9日舉行第三次核子試爆，同年10月27日核子彈試爆成功。1969年9月23日首次舉行的地下核子試爆成功，同年9月29日於空中進行氫彈試爆也成功。1970年4月24日中共首次成功發射人造衛星。⁶³至此象徵著

⁵⁹ 彭孟緝，〈呈機密甲八〇號手令遵辦情形駐澎湖反共救國軍第一總隊編組案〉；摘自國防部史政編譯局藏，〈澎湖反共救國軍改編計劃大綱〉，分類號520，卷號36，總檔案號042846。

⁶⁰ 彭孟緝，〈呈為充實反共救國軍戰力以適應目前島嶼作戰之要求研擬改編反共救國軍計劃大綱〉；摘自國防部史政編譯局藏，〈澎湖反共救國軍改編計劃大綱〉，分類號520，卷號36，總檔案號042846。

⁶¹ 彭孟緝，〈為辛丑計劃反共救國軍戰力整備要項案〉；摘自國防部史政編譯局藏，〈澎湖反共救國軍改編計劃大綱〉，分類號520，卷號36，總檔案號042846。

⁶² 李雲漢主編，〈中國國民黨一百週年大事年表〉（臺北：中國國民黨中央委員會黨史委員會，1994年11月），頁542~543、550、554、562、585。

⁶³ 薛化元主編，〈臺灣歷史年表·終戰篇I(1945~1965)〉（臺北：聯經出版社，1990年11月），頁423、433；薛化元主編，〈臺灣歷史年表·終戰篇II(1966~1978)〉（臺北：聯經出版社，1990年12月），頁9、93、111、127。

共軍已進入核子時代，並且由於擁有人造衛星發射技術，也代表他們有能力研發洲際投射武器，而再加裝核子彈頭以後，遂成為不折不扣的洲際核子彈道飛彈。國民政府面對此一衝擊，也意識到軍事反攻的不可能性；但在維護法統的情況下，反攻大業是不允許中途喊停的。現在唯一變通的方法就是換一個口號，由軍事反攻轉變成“政治反攻”。1960年代以後國府的軍事反攻已漸漸進入尾聲，不過已被國軍經營多年的澎湖，仍不改其重要的軍事地位。至於它在1970年代以後的政治反攻中扮演什麼樣的角色，那又是以後的事了。

五、結語

在1940至1960年代的國民政府軍事反攻時期，澎湖的防衛建設是一個頗具代表性的個案。在國民政府接收之初，國軍對於澎湖戰略的認識，還僅止於〈紀要〉所提對歷史、地理的了解；但1949年12月以後鑒於軍事所需，國府開始認真看待澎湖，欲把它塑造成一海上堡壘。在這個大方向中，海、陸軍即展開屬於各軍種的建軍計劃。在海軍方面，長時期對澎湖各港澳進行水文的測量是首要的工作。在他們的努力下，諸如：馬公港、測天島、豬母水灘頭、嵵裡灘頭、內垵灘頭、望安灘頭、吉貝灘頭、虎井灘頭等，陸續成為艦艇可靠泊的補給港澳。其次是對於洋巡路線的劃定，由於1950年5月參謀本部確立澎湖的防衛，即以“海軍為主、陸軍為輔”的方式去執行。所以艦艇對於澎湖四周的巡弋就顯得重要。同年12月澎湖要港司令部命令所屬軍艦巡弋澎湖水道，則是試圖把控制範圍延展到臺灣中、南部海面。1951年8月海軍再以澎湖為基地，劃定二條巡弋福建中、南部沿海的航線，就是想結合之前的基礎，真正地做到掌控臺灣海峽的中、南地帶的目的。爾後為防止中共渡海侵臺，海軍內部也模擬出六種不同戰況的假設，期能以澎湖優越的地理位置，有效阻絕來犯的共軍。

在陸軍方面，以之前日軍所遺留的防禦工事為基礎，再持續整修或擴大新建則是他們努力的目標。直到1959年9月為止，澎湖防衛司令部在該群島已完成了七期的構工工程；規模從連級以上，到最基層的排、班、哨。總之，就是要使澎湖達到全島要塞化的境界。當然在此過程當中，亦有來自外在的助力。例如：一群由前日本軍官所化名的白團或實踐學社，以及美軍顧問團的乘員，就或多或少對澎湖地面防禦提供屬於自己專業的意見。另外，做為軍事反攻的急先鋒—反共救國軍，在從東引、白犬、烏坵從是沿岸騷擾作戰之餘，也是利用澎湖做為後勤整補的基地。

不過澎湖戰略地位真正地提昇，還是在1958年8月金門砲戰之後。因為國府此時才

意識到該群島不僅在阻絕來犯敵人重要，用於馳援金門前線的補給供應也相當重要。所以除了把外島多餘的彈藥屯儲與此外，新建一個機場則是1960年代國軍在澎湖最重要的軍事建設。再者，為防範中共可能的飛彈攻擊，沒有佈署飛彈的澎湖也跟臺灣本島做CRC的聯線；期能讓後者的預警時間縮短，使損害能降到最小。然而這一切的建設，都在1960年代末因中共擁有洲際核子彈道飛彈後，造成國府無法兌現軍事反攻的承諾。如前述所提到，1970年代以後，國府的反攻大業已改弦易轍—從軍事反攻轉變為政治反攻。然而澎湖優越的戰略地位並沒有降低。原先被塑造成海上堡壘的形勢仍持續維持，直到現今都是如此。

表一 1950年1月澎湖區工事構築進度報告表⁶⁴

			名 稱	計劃數量	完成數量	未完成數量		備考
						正動工	未動工	
永 久 工 事	步兵 工事	新	輕重機(槍)掩體	361	254	107		
			監視哨所	72	14		58	
	要 塞 工 事	建	輕機(槍)掩體	33			33	
			2.5(機關砲)砲座	24	24			
			九速加(農砲)砲座	1	1			
			八加(農砲)砲座	8	8			
			各種火砲彈藥堆積所	11				
			人員掩蔽部(20人用)	9				
			人員掩蔽部(16人用)	6	2	4		
			人員掩蔽部(12人用)	11	4	3	4	
			彈藥掩蔽部	9			9	
			觀測所	5			5	
			通信所	8			8	
			裝置輕便鐵道	2,250m				原有待修/新建
			火砲偽陣地	15			15	
		整 建 工 事	克武十五加(農砲)	3			3	
			克武十二加(農砲)	1			1	
			原有地下交通路	2,500m			2,500m	
			原有火砲附屬工事	14處			14處	
	障 礙 物		屋頂形鐵絲網	200,000m			200,000m	
			拒馬	2,000個			2,000個	
			地雷	1,000個				尚未領到

⁶⁴ 國防部史政編譯局藏，〈澎湖防衛工事構築案(1)〉，分類號1031.2，卷號13，總檔案號049053。

表二 1950年2~3月澎湖各地區新建輕重機槍掩體工事數量表⁶⁵

地 區	單位	重機 (槍)掩體	輕機 (槍)掩體	共計	備 考
雞母塢區	個	68	40	108	內有八罩島50個(輕40/重10)
烏坎區	個	35	15	50	
湖西區	個	63	19	82	
馬公區	個	18	21	39	
白沙區	個	30	30	60	吉貝島屬本區，該工事俟兵力增加後再另增數量。
漁翁島區	個	42	20	62	
要塞	個	0	33	33	
測天島區	個	10	0	10	
合計	個	266	178	444	

表三 1950年2~3月澎湖各地區新建/整修要塞原有火砲數量表⁶⁶

區分	火 炮 名 稱	裝置地點	數量	工事種類	備 考	合 計
新 建	2.5機關砲	天南砲台	2	新建砲座	已完工	新建三十七座 整修五座
	2.5機關砲	通樑	1	新建砲座	已完工(雙管機關砲)	
	2.5機關砲	瞭望山	4	新建砲座	已完工(雙管機關砲)	
	2.5機關砲	烏坎	2	新建砲座	已完工	
	2.5機關砲	良文港	4	新建砲座	已完工	
	2.5機關砲	圓頂山	3	新建砲座	已完工	
	2.5機關砲	虎井	4	新建砲座	已完工	
	2.5機關砲	漁翁島	4	新建砲座	已完工	
	克式15加(農砲)	烏坎	2	新建砲座		
	克式15加(農砲)	鎖管港	1	新建砲座		
	12加(農砲)	大案山	1	新建砲座	擬搬烏坎原陣地	
	9速加(農砲)	通樑	1	新建砲座	正施工	
	8加(農砲)	瞭望山	2	新建砲座	擬搬遷位置	
	8加(農砲)	虎頭山	2	新建砲座	擬搬遷位置	
	8加(農砲)	西嶼	2	新建砲座	擬搬遷位置	
	8加(農砲)	良文港	2	新建砲座	原于大案山遷裝正施工	
整 修	28榴(彈砲)	牛心灣	2	整修	正施工	
	28榴(彈砲)	拱北	2	整修	正施工	
	28榴(彈砲)	雞母塢	1	整修	已竣工	

⁶⁵ 國防部史政編譯局藏，〈澎湖防衛工事構築案(1)〉，分類號1031.2，卷號13，總檔案號049053。

⁶⁶ 國防部史政編譯局藏，〈澎湖防衛工事構築案(1)〉，分類號1031.2，卷號13，總檔案號049053。

表四 1950年2~3月澎湖工事構築委員會整建工事施工期分配表⁶⁷

期分	工 事 種 類	單位	數量	預定完成時間	備 考
第一期	整建原有火砲陣地	門	42	一個半月	
	整修原有火砲附屬工事	處	23		
	新建火砲各種附屬工事	處	-		
	火砲陣地偽裝	處	74		
	新建要塞砲台鐵絲網	公尺	33,000		
	整修原有機槍掩體	個	157		
	修永久機槍掩體	個	444		先完成海岸線後次及其他
	新建監視哨所	個	72		
第二期	新建火砲偽陣地	個	13	一個月	
	整建砲台地下交通	公尺	2,500		
	整建烏坎砲台道路	公尺	350		
	整建彈藥庫枕木	根	180		
	各地區交通路整建及開放		-		
	各地區偽裝		-		
	各地區障礙物		-		鐵絲網、拒馬、鹿砦、陷井、外壕、戰防牆
	預定加強野戰工事	個	200		

⁶⁷ 國防部史政編譯局藏，〈澎湖防衛工事構築案(1)〉，分類號1031.2，卷號13，總檔案號049053。

表五 1950年2~3月澎湖各地區整修要塞原有火砲附屬工事損壞數量調查表⁶⁸

部 別		地 點	附屬工事種類	合 計
司 令 部		漁翁島西堡	四一式15加(農砲)彈藥庫	查四一式及安式15加火砲現已成廢砲。所剩砲彈共120發，恐火藥變質致生危險殃及其他彈藥，故請整修兩獨立庫，俾使單獨儲存以策安全。
		虎井	安式15加(農砲)彈藥庫	
總 照 燈 隊	探 照 燈 隊	天南砲台	探照燈陣地	
		圓頂山	探照燈庫	
			發電機室	
		虎井	發電機室	
		漁翁島	探照燈庫	
		東鼻頭	發電機室	
		外垵		
		井子垵		
		外垵	探照燈庫	
	台	第三台 瞭望山	8加(農砲)陣地	
		第四台 鎖管港	砲陣地	
		第五台 虎頭山		
		第六台 良文港		
		第七台 雞母塢		
直 屬 大 台	第一台	西堡	28榴(彈砲)掩體	
			28榴(彈砲)胸牆	
	第二台	東鼻頭	四一式15加(農砲)掩體	
			8加(農砲)觀測所	
	第三台	外垵	四五武15加(農砲)	
			四五式15加(農砲)	
			12加(農砲)彈藥庫三座	

⁶⁸ 國防部史政編譯局藏，〈澎湖防衛工事構築案(1)〉，分類號1031.2，卷號13，總檔案號049053。

表六 1954年中共海陸空軍總兵力判斷表⁶⁹

軍種	區分	戰列部隊	人員		
			小計	合計	總計
海軍	艦(艇)隊	計有7個海防艦隊、3個江防艦隊、4個魚雷快艇隊、1個水雷大隊、13個砲艇大隊，共大小艦艇357艘	14,100	124,700	2,962,948 至 4,002,948
	陸戰隊	計有7個陸戰師、2個戰車團、10個訓練總隊	110,000		
	航空隊	計有2個航空師、各型飛機95架	2,800		
陸軍	野戰部隊	計有70個軍、32個特種兵師、38個特種兵團	1,618,000	3,664,748	
	公安部隊	計有20個公安隊師、每省特別市設1個公安總隊	870,000		
	軍區部隊	每省設1個軍區，及若干軍分屬	176,748		
空軍	航空部隊	計有35個航空師、4個獨立團，共各型飛機1,869架	5,000	175,300 至 213,500	
	地勤部隊	計有5個大軍區，所屬各廠、場、站、所等	130,000 至 170,000		
	空軍陸戰隊	計有5個空軍陸戰師、1個傘兵師	20,300		

⁶⁹ 海軍情報處，〈防衛澎湖要港作戰計劃—附件二・敵情判斷〉；摘自國防部史政編譯局藏，〈澎湖要港作戰計劃案(4)〉，分類號541.5，卷號18，總檔案號025157。

表七 1958年澎湖碼頭、灘頭之勘察報告⁷⁰

編號	島嶼名稱	所屬碼頭或灘頭	碼頭或灘頭的裝卸量	檢討意見
1	澎湖本島	商用碼頭	有碼頭一座，兩側可靠大型商船或運輸艦2艘	澎湖本島運輸量甚大
		(測天島)海軍碼頭	可容LST三艘登陸	
		嵵裏灘頭	LST、LSM登陸艦可搶灘	
		豬母水灘頭	LST、LSM登陸艦可搶灘	
2	漁翁島	內垵灘頭	可容LST搶灘，該灘頭正在整備	內垵灘頭整備完成後，外島物資可直接在此處下卸
		外垵灘頭	灘頭較窄，伸出甚淺，且無適當通路；加以與內垵灘頭臨接，登陸缺乏安全，無利用價值。	
		牛心灣小碼頭	可容150噸機漁船靠泊	
3	虎井嶼	灘頭	全島僅北部西側有一小灘頭，灘頭西側為礁石，東側為機帆船小碼頭；進口甚小，灘岸狹窄，坡度平坦，底頂為沙石，並間有珊瑚礁。	1.在東北季風時期(9月至次年3月)，無法搶灘。 2.本嶼為一小島，已有可供150噸機漁般之小碼頭 使用，似無再增設灘頭之必要。
		小碼頭	在上述灘頭的東側有小碼頭一座，可容150噸機漁船靠泊。	
4	八罩島(望安)	望安灘頭	長度100碼，左翼有珊瑚島，底質為沙珊瑚、小石塊；高潮線以上，全係沙質，情況良好。	1.1956年3月海軍兩棲部隊水下偵察望安，灘頭多小石塊，登陸艦搶灘時，船底可能會有損害。同年7月澎湖區灘頭試登檢討會，以望安灘頭航道狹窄，LSM以上艦隻均不能直接搶灘。如果想進行整建，耗費太大，極不經濟。 2.如該地區需運輸大量物質，望安灘頭必須重加水下測量；而後再派海軍陸艦試登，整備方可應用。
		潭門港小碼頭	可容150噸機漁船靠泊	
5	將軍澳	灘頭	無灘頭可供使用，運輸需靠轉駁	無碼頭亦無灘頭可資利用。舢舨轉駁不易無使用價值；如果新建碼頭工程耗費太大。
		小碼頭	島西北方的後宮港有避風堤一座，供機漁船在內錨泊避風。	

⁷⁰ 國防部史政編譯局藏，〈澎湖區灘頭試登演習案〉，分類號471.3，卷號02，總檔案號023564。